**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

**о результатах действия льгот по местным налогам**

**муниципального образования городское поселение Федоровский**

**в 2016 году**

**1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в 2016 году.**

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет городского поселения зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельный налог – по нормативу 100 процентов;

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития территории, в пределах полномочий представительных органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- решение Совета депутатов городского поселения Федоровский от 29.09.2010 №167 «О земельном налоге» (с изменениями от 29.12.2010 №189, от 29.06.2011 №223, от 26.10.2011 №238, от 27.03.2012 №07, от 18.06.2013 №90, от 22.07.2014 №158, от 21.10.2014 №182, от 24.03.2015 №211);

- решение Совета депутатов городского поселения Федоровский от 25.11.2014 №190 «О налоге на имущество физических лиц»;

-постановление администрации городского поселения Федоровский от 29.12.2012 №422-п «О Порядке оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот» (с изменениями от 29.07.2014 №324-п).

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;

-минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счет средств бюджета городского поселения Федоровский и физических лиц.

**1) Земельный налог.**

В дополнение к льготам, установленным в статье 395 Налогового Кодекса Российской Федерации решением Совета депутатов городского поселения Федоровский освобождены от уплаты земельного налога в размере 100%:

- органы местного самоуправления;

- автономные, бюджетные и казенные муниципальные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета городского поселения Федоровский;

- организации, осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета городского поселения Федоровский;

- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны.

Налоговая льгота в размере 50% по уплате земельного налога предоставляется неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости, трудовую пенсию по случаю потери кормильца, имеющим земельные участки под гаражами на праве собственности, не используемых ими в предпринимательской деятельности и при наличии у них в собственности транспортного средства. Льгота по уплате земельного налога физическим лицам предоставляется только по одному объекту налогообложения на основании документов, подтверждающих право получения налоговой льготы.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставляются в целях устранения встречных финансовых потоков, снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета городского поселения Федоровский и имеют доминирующее положение.

**2) Налог на имущество физических лиц.**

В дополнение к льготам предусмотренным [статьей 407](consultantplus://offline/ref=BB2E66775BEDF212BD6AC46CECD95F7F041DFCF60216B6F4237B737333BE2FDECA6106F4058665l3l1F) Налогового кодекса Российской Федерации, на территории городского поселения Федоровский решением Совета депутатов городского поселения Федоровский освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц, в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика в размере 100% следующие категории граждан:

- представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие на территории городского поселения Федоровский;

- несовершеннолетние лица.

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, предоставляются социально незащищенным категориям населения городского поселения и имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательную способность.

**2. Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.**

Оценка эффективности налоговых льгот производится в целях минимизации потерь бюджета городского поселения Федоровский, связанных с предоставлением налоговых льгот, проведения социальной политики в области налогообложения.

В отношении предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности.

Расчет эффективности предоставленных налоговых льгот произведен на основании данных отчетов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме №5-МН за 2015-2016 годы.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

-бюджетная эффективность;

-социальная эффективность;

-экономическая эффективность.

**2.1. Обобщение информации о налоговых льготах, установленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления, полученной в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.**

**1) Земельный налог.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год |
| 1. Количество налогоплательщиков юридических лиц, единиц | 47 | 44 |
| В том числе: |  |  |
| Которым исчислен налог и не применяющих льготы | 40 | 37 |
| Применяющих налоговые льготы | 7 | 7 |
| Из них: |  |  |
| Льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 5 | 5 |
| Сумма выпадающих доходов в связи с применением льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований тыс. рублей | 12 509 | 3 702 |
| 2. Количество налогоплательщиков физических лиц, единиц | 824 | 963 |
| Из них: |  |  |
| Которым исчислен налог и не применяющих льготы | 796 | 908 |
| Применяющих налоговые льготы | 28 | 55 |
| Сумма выпадающих доходов, тыс. рублей | 4 | 9 |

Количество налогоплательщиков - юридических лиц земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа - 44, количество налогоплательщиков, которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы – 37. По итогам 2016 года льготами, установленными в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативно правовым актам представительного органа муниципального образования воспользовалось 5 налогоплательщиков.

Количество налогоплательщиков физических лиц земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа - 963. По итогам 2016 года правом на освобождение от уплаты земельного налога воспользовались 55 налогоплательщиков физических лиц.

Сумма льгот по земельному налогу по юридическим лицам за 2016 год составила 3 702 тыс. рублей, установленных в соответствии с решениями представительного органа МО городское поселение Федоровский, что в разрезе видов экономической деятельности представляет следующее:

- дошкольное образование 552 тыс. рублей;

- деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета 102 тыс. рублей;

- деятельность в области спорта 593 тыс. рублей;

- деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях 2 057 тыс. рублей;

- деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений 398 тыс. рублей.

Налоговая льгота по земельному налогу с организаций предоставлена по видам льгот, установленных для:

- органов местного самоуправления в сумме 0 тыс. руб.;

- автономных, бюджетных и казенных муниципальных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета городского поселения Федоровский в сумме 1 645 тыс. руб.;

- организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемых за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета городского поселения Федоровский в сумме 2 057 тыс. руб.

Сумма льгот по земельному налогу с физических лиц за 2016 год составила 9 тыс. рублей, установленных в соответствии с решениями представительного органа МО городское поселение Федоровский. Налоговая льгота предоставлена неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по случаю потери кормильца, имеющим земельные участки под гаражами на праве собственности, не используемых ими в предпринимательской деятельности и при наличии у них в собственности транспортного средства.

**2) Налог на имущество физических лиц.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год |
| Количество налогоплательщиков физических лиц, единиц | 10 583 | 11 528 |
| В том числе: |  |  |
| Которым исчислен налог и не применяющих льготы | 5 184 | 9 407 |
| Которым предоставлены налоговые льготы | 1 083 | 1 654 |
| Из них: |  |  |
| Льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 986 | 1 498 |
| Сумма выпадающих доходов, тыс. рублей | 382 | 756 |

Количество налогоплательщиков налога на имущество физических лиц, учтенных в базе данных налогового органа – 11 528, количество налогоплательщиков, которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы – 9 407. По итогам 2016 года льготами, установленными нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, воспользовалось 1 498 налогоплательщиков. Сумма выпадающих доходов бюджета в 2016 году составила 756 тыс. рублей.

Налоговой льготой по видам льгот воспользовались:

- представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие на территории городского поселения Федоровский, в размере 0,5 тыс. рублей;

- несовершеннолетние лица в размере 755,5 тыс. рублей.

**2.2. Расчет коэффициентов эффективности налоговых льгот.**

**1) Бюджетная эффективность.**

Под бюджетной эффективностью налоговых льгот понимается сохранение или превышение темпа роста суммы исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет, над темпами роста объема налоговых льгот.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год | Коэффициент эффективности | Темп роста 2016 года к 2015 году |
| **Земельный налог (юридические лица)** | | | | |
| Налоговая база, тыс. руб. | 3 515 628 | 1 970 746 |  | 56,06 |
| Сумма предоставляемых льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований тыс. рублей | 12 509 | 3 702 |  | 29,59 |
| Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет | 26 195 | 20 363 | 0,78 |  |

Согласно Порядку оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот коэффициент бюджетной эффективности меньше 1.

Проведя анализ причин снижения суммы исчисленного налога, подлежащего к уплате в бюджет, понижению коэффициента бюджетной эффективности послужило значительное уменьшение налоговой базы, определенной как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со [статьей 389](consultantplus://offline/ref=2C745A752F8AD028B1B883893644BDDED48FEC5F8D2E6261EA450C4DD68EF615ED73D19C6312zF01K) Налогового Кодекса. Если учитывать, что между отчетным и предыдущим периодами произошло снижение кадастровой стоимости земельных участков (снижение на 44%), снижение суммы предоставляемых льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (снижение на 70%) и в результате снижение суммы исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет всего на 22%, то заметим положительную динамику, благодаря которой можем считать бюджетную эффективность налоговых льгот приемлемой (достаточной).

Согласно пункту 11 приложения к постановлению администрации городского поселения Федоровский от 29.12.2012 года №422-п, бюджетная эффективность для налогоплательщиков физических лиц не определяется.

**2) Социальная эффективность.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год | Темп роста 2016 года к 2015 году |
| **Земельный налог (физические лица)** | | | |
| Налоговая база, тыс. руб. | 193 258 | 229 099 | 118,55 |
| Сумма предоставляемых льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований тыс. рублей | 4 | 9 | 225,00 |
| Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет | 1 615 | 1 860 |  |
| **Налог на имущество физических лиц** | | | |
| Налоговая база, тыс. руб. | 3 898 182 | 6 874 823 | 176,36 |
| Сумма предоставляемых льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований тыс. рублей | 382 | 756 | 197,91 |
| Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет | 1 958 | 4 427 |  |

Согласно пункту 12 приложения к постановлению администрации городского поселения Федоровский от 29.12.2012 года №422-п социальная эффективность принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот.

Таким образом, в 2016 году сумма социальной эффективности налоговых льгот по земельному налогу по физическим лицам составила 9 тысяч рублей, по налогу на имущество физических лиц 756 тысяч рублей.

Социальная эффективность признана положительной, так как направлена на достижение следующих целей:

-повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);

-на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории муниципального образования услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта.

**3) Экономическая эффективность.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год | Коэффициент эффективности |
| **Земельный налог (юридические лица)** | | | |
| Налоговая база, тыс. руб. | 3 515 628 | 1 970 746 |  |
| Сумма предоставляемых льгот | 12 509 | 3 702 | 0,30 |

Снижение суммы предоставленных налоговых льгот в 2016 году по сравнению с 2015 годом связано с тем, что в 2014 году внесены изменения в решение Совета депутатов городского поселения Федоровский от 29.09.2010 №167 «О земельном налоге» в части отмены льготы по уплате земельного налога налогоплательщиками - организациями здравоохранения, образования, молодежной политики и социальной политики - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и уменьшением кадастровой стоимости земельных участков.

Согласно пункту 11 приложения к постановлению администрации городского поселения Федоровский от 29.12.2012 года №422-п, экономическая эффективность для налогоплательщиков физических лиц не определяется.

**3. Анализ эффективности налоговых льгот.**

По результатам проведённой оценки эффективности и обоснованности налоговых льгот по земельному налогу принятые льготы признать эффективными. Учитывая, что в 2016 году получателями налоговых льгот по земельному налогу в основном являлись учреждения, финансируемые из бюджета городского поселения Федоровский, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения городского поселения Федоровский данные льготы предполагается сохранить и в дальнейшем.

По результатам проведённой оценки эффективности и обоснованности налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц принятые льготы признать эффективными. Установленные решением Совета депутатов городского поселения Федоровский от 29.09.2010 №166 налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц имеют социальную направленность, следовательно, социальная эффективность от пользования льготой физическими лицами может иметь только положительный результат. В связи с этим данные льготы предполагается сохранить и в дальнейшем.